

УДК 93/99

100-ЛЕТИЕ СЛУЖБЫ НАЦИОНАЛЬНЫХ ПАРКОВ США

© 2016 г. **Т.В. Алентьева***

Статья поступила в редакцию 18.03.2016.

Служба национальных парков США отметила 100-летие своей деятельности, в настоящее время она является предметом национальной гордости американцев. В статье рассматривается создание в 1916 г. этой структуры, анализируется организация Службы национальных парков, вклад руководства в её развитие, волонтерское движение, туристско-экскурсионная деятельность, достижения в начале XXI века.

Ключевые слова: *национальные парки США, Органический акт 1916 года, Служба национальных парков, туризм, историко-культурное наследие, природоохранная деятельность.*

В 2016 г. Соединённые Штаты отметили 100-летие Службы национальных парков (*National Park Service*), которая была образована 25 августа 1916 г. актом Конгресса для охраны природных и исторических объектов. Служба национальных парков управляет всеми охраняемыми объектами дикой природы и исторического наследия, входящими в систему национальных парков. Она возглавляется специально назначаемым директором, которого утверждают в должности президент и Сенат.

В 1965 г. Патентное ведомство США зарегистрировало в качестве официальной эмблемы Службы национальных парков наконечник кремниевой стрелы, на котором изображены горы и водоёмы, секвойя и зубр, вместе символизирующие живописные природные и исторические ценности страны.

Активная деятельность Службы национальных парков развивается и совершенствуется в течение ста лет. В настоящее время в её ведении находится вся Система национальных парков. Эта система объединяет самые разные объекты общей площадью 84,4 млн. акров (338 тыс. кв. км). Самый большой по площади национальный парк находится в штате Аляска, его размеры – 13,2 млн. акров (16% площади всех парков), а самый маленький, национальный монумент Тадеуша Костюшко, – в штате Пенсильвания, его площадь всего 0,02 акра (80 кв. м) [18]. Национальные парки – место обитания 369 видов животных и растений, которым угрожает исчезновение. Это также 27 тыс. исторических сооружений.

* **АЛЕНТЬЕВА Татьяна Викторовна** – доктор исторических наук, профессор, руководитель Центра изучения США в Курском государственном университете. Российская Федерация, 305000 Курск, ул. Радищева, 33 (alenttv@mail.ru).

Общий бюджет Службы национальных парков составил в 2014 г. 3 млрд. 77 млн. 755 тыс. долл.; в 2015 г. – 3 млрд. 120 млн. 621 тыс. долл.; на 2016 г. запланировано 4 млрд. 207 млн. 618 тыс. долл. [11]. Количество служащих составляет 22 тыс. человек, а число добровольных помощников доходит до 600 тыс. человек. Американский писатель и историк Уоллес Стегнер назвал национальные парки страны «наилучшей из когда-либо имевшихся идей. Абсолютно американские, абсолютно демократичные, они отражают как лучшие, так и худшие наши стороны» [5].

Система национальных парков в США – самая старая в мире, её опыт во многом уникален. Благоприятные социокультурные условия, сложившиеся в США во второй половине XIX – начале XX века, энергичные усилия первых защитников природы заложили основу длительной политике природоохранной деятельности и сохранения культурно-исторического наследия. В 1864 г. президент А. Линкольн подписал закон о создании парка Йосемити в штате Калифорния. Этим было положено начало возникновению и развитию системы национальных парков США. Но поскольку Йосемити вначале не имел федерального статуса, то первым национальным парком по праву считается Йеллоустон, созданный в 1872 г. В настоящее время существует 59 национальных парков, 14 из них внесены в список Всемирного наследия ЮНЕСКО. В среднем каждые два года на заседаниях Конгресса учреждается 4–5 новых парковых подразделений.

Система национальных парков США включает в себя 450 природных и исторических объектов. В первую категорию помимо собственно национальных природных парков (*National Parks*), входят национальные монументы (*National Monuments*), отдельные морские побережья (*National Seashores*), реки и берега озёр (*National Rivers, National Wild and Scenic Rivers, River ways, National Lakeshores*), а также природные национальные живописные тропы (*National Scenic Trails*). Ко второй категории относятся различные исторические объекты (*National Historical Parks, National Historic Sites*), мемориалы (*National Memorials*), поля сражений (*National Military Parks, National Battlefield Parks, National Battlefield Sites, National Battlefields*), а также национальные исторические тропы (*National Historic Trails*). Впечатляюще выглядят цифры, свидетельствующие о бережном отношении к национальной истории. Охраняемых археологических объектов насчитывается 68 561; мемориальных зданий – 21 тыс.; музейных экспонатов – 121 млн. 603 тыс. Ежегодно объекты, входящие в систему национальных парков, посещают более 290 млн. человек [19]. О динамике роста туризма свидетельствуют данные о посещаемости Большого каньона. Если в 1919 г. это было 45 тыс. человек, то в 1946 г. – 486 тыс., в 1969 г. – 2 млн., а в 2000 г. – 4,5 млн. человек [10, p. 10].

Однако не создание отдельных национальных парков больше всего привлекает в американском опыте, а то обстоятельство, что США удалось объединить их в стройную систему благодаря деятельности таких выдающихся президентов, как Т. Рузвельт, В. Вильсон, Ф.Д. Рузвельт, энергичным усилиям многочисленных научных обществ, общественных организаций, гражданских активистов. И самое главное, что удалось найти оптимальное решение для ох-

раны, изучения, поддержания порядка, ведения экскурсионной и просветительской деятельности в виде Службы национальных парков.

Создание Службы национальных парков

К моменту создания Службы национальных парков в США насчитывалось уже 16 национальных парков и 21 национальный памятник природы. Каждый из них имел собственное управление, функции охраны были возложены на армию США, которая защищала эти территории от браконьеров и вандалов. Поля сражений как национальные объекты были в ведении Министерства обороны, часть природных объектов, находящихся в федеральной собственности, управлялась Министерством лесного и сельского хозяйства.

В 1910 г. с идеей создания федерального ведомства, руководящего национальными парками, выступили Гражданская ассоциация, Федерация женских клубов и Сьерра-клуб сторонников защиты природы на Западе США. Известный ландшафтный архитектор Фредерик Лоу Олмстед-младший также настаивал на необходимости единой национальной организации в управлении национальными парками [2, р. 34].

В 1911 г. проект закона «О создании бюро по надзору за национальными парками» предложили для обсуждения сенатор Р. Смут от Юты и член Палаты представителей Конгресса США Дж. Рейкер из Калифорнии. Законопроект был враждебно встречен директором Службы лесного хозяйства Г. Пинчо и его сторонниками, которые считали, что создание такого ведомства будет угрозой для деятельности их ведомства, особенно в сфере торговли древесиной [24, р. 89].

Для лоббирования закона министр внутренних дел Ф. Лейн использовал успешного и влиятельного промышленника Ст. Мэзера. Тот с энтузиазмом взялся за дело и привлёк для содействия молодого юриста Х. Олбрайта и журналиста Р. Ярда. В 1915 г. была начата кампания в прессе. В одной из статей Ярд писал: «Мы хотим, чтобы наши национальные парки развивались. Чтобы в них были дороги и тропы, как в Швейцарии. Чтобы были отели разного ценового диапазона, достаточно комфортабельные кемпинги, удовлетворяющие любые потребности. Хотим домиков и шале, расположенных на таком расстоянии, чтобы учитывались живописные возможности всех наших парков. Мы хотим самое лучшее и самое дешёвое жилье для пешеходов и автомобилистов, достаточно удобного транспорта в наши парки по разумной цене. Нуждаемся в доступных товарах и услугах, а также в хорошем отдыхе и рыбалке. Мы хотим, чтобы наша дикая природа и её обитатели сохранялись и развивались, чтобы были созданы необходимые условия для изучения природы» [26, р. 28].

В 1916 г. Акт о создании Службы национальных парков при Министерстве внутренних дел США был внесён на обсуждение Конгресса членом Палаты представителей У. Кентом и сенатором Р. Смутом. 25 августа он был подписан президентом Вудро Вильсоном и получил название Органического акта. Первая статья предусматривала введение постов директора, помощника директора, главного клерка, инженера-чертёжника, агента по связям с общественно-

стью. Службе национальных парков были подчинены как уже существующие объекты, так и те, которые будут созданы в будущем. Конгресс передал в её ведение и национальные природные монументы, изъяв их из ведения Службы лесного хозяйства. Закон предусматривал сохранение живописных ландшафтов, объектов дикой природы, исторических артефактов, обеспечение их использования таким образом, чтобы сохранить неповреждёнными для будущих поколений. Во второй статье закона предполагалось сотрудничество Министерства внутренних дел, Министерства сельского хозяйства и Службы лесного хозяйства в деле сохранения живописных природных объектов.

Третья статья предусматривала, что министр внутренних дел должен «разработать и опубликовать такие правила и инструкции, которые он сочтёт достаточными и необходимыми для использования и руководства парками, монументами и заказниками, передающимися под управление Службы национальных парков». Кроме того, она предусматривала возможность хозяйственного использования охраняемых объектов. Таким образом, законодатели с самого начала хотели снизить затраты федерального бюджета на их содержание. В законе говорилось, что министр внутренних дел может определять условия вырубki древесины в санитарных целях, отстрела животных и уничтожения таких растений, которые будут наносить ущерб и иметь «пагубные последствия для указанных парков и памятников». Он мог предоставлять право выпаса скота в пределах любого национального парка и памятника при условии, если, по его мнению, такое использование не наносит ущерба основной цели, ради которой такой парк, памятник или заповедник были созданы. Кроме того, разрешалось сдавать в аренду на период до 20 лет «земельные участки для размещения посетителей в различных парках... причём таким образом, чтобы это не препятствовало свободному доступу к ним общественности». Особо оговаривалось, что никакая хозяйственная деятельность не распространяется на Йеллоустонский национальный парк.

В акте провозглашалось, что «фундаментальной целью национальных парков является сохранить естественный вид природных и исторических объектов, предусмотреть такой образ действий и такие средства, которые позволяют любоваться ими и будущим поколениям» [7, р. 46-50.].

В январе 1917 г. на четвёртой конференции по национальным паркам, которая проходила в столице страны, сенатор Р. Смут, сыгравший важную роль в принятии закона 1916 г., так оценил его значение: «Мне думается, что я могу предвидеть в будущем, что огромная часть из тех 350 млн. американских долларов, которые сейчас ежегодно переводятся за границу для отдыха, развлечения и созерцания исторических и природных красот, возвратятся к американским железным дорогам, владельцам отелей, гидам, торговцам, фермерам» [28, р. 20]. С ним были вполне солидарны и другие участники конференции, уверенные в том, что в США есть немало красивейших мест, способных затмить Старый Свет. В стране появляется новое движение культурного национализма, которое выдвигает лозунг «Посмотри сначала на Америку», призывая соотечественников отказаться от популярных путешествий в Европу. «Движение “Посмотри сначала на Америку”, – отмечал Ст. Мэзер, – это шаг в правильном направлении, он должен быть рекомендован американской публи-

ке...» [13, p. 147]. Этот лозунг действительно придавал новый импульс деятельности и развитию национальных парков и их новой руководящей структуре.

Руководство Службы национальных парков

В 1917 г. первым исполнительным директором Службы национальных парков был назначен Стивен Мэзер (1867–1930). После окончания Калифорнийского университета он в течение пяти лет работал журналистом в газете «Нью-Йорк сан» (*New York Sun*). Мэзер объездил все национальные парки Запада и убедился в их плохом управлении, о чём он писал министру внутренних дел Лэйну. В ответ министр предложил Мэзеру самому заняться управлением парками [27, p. 7]. На своём посту, который он занимал до 1929 г., Мэзер сумел организовать сотрудничество с бизнесменами в сфере создания туристской инфраструктуры, с руководством железнодорожных компаний, чтобы увеличить посещаемость парков. Он активно продвигал идею строительства шоссейных дорог к национальным паркам и внутри них, настаивая, однако, чтобы они проводились с учётом сохранения экологии охраняемых объектов. «Полезность наших национальных парков состоит не столько в том, чтобы показать людям “достопримечательность” или организовать их отдых, а в повышении... их образованности. Такой стремительный рост посещаемости парков рано или поздно приведёт к тому, что их популярность придёт в противоречие с первоначальной целью их создания... Пока мы боремся, чтобы защитить систему национальных парков от их врагов, мы должны также защитить её от друзей» [13, p. 235]. Мэзер считал, что в каждом парке должно быть не более одной главной шоссейной дороги, а в остальном для туристов создавались бы пешеходные и конные тропы, чтобы они наслаждались нетронутой природой.

Мэзер сумел так организовать работу новой правительственной структуры, что она стала авторитетной и уважаемой в США. Он добивался, чтобы национальные парки создавались также и на востоке США. В 1926 г. были образованы национальные парки Шенандоа, Грейт-Смоки-Маунтинс и Мамонтова пещера. К окончанию срока деятельности Мэзера система парков включала уже 20 национальных парков и 32 национальных памятника, а число посетителей достигло 3 млн. 250 тыс. человек. Мэзер также разработал систему критериев для организации новых парков. В 1928 г. он был награждён золотой медалью Пагсли. Эта награда была учреждена Корнелиусом Пагсли (1850–1936), бизнесменом, председателем Нью-Йоркской ассоциации банкиров и конгрессменов. Она присуждается за выдающиеся заслуги в деле сохранения природы и национальных парков. В 1963 г. дом Мэзера в Коннектикуте был объявлен национальной исторической достопримечательностью.

Бессменным помощником, а затем и преемником Мэзера на посту директора был Х. Олбрайт (1890–1987), также выпускник Калифорнийского университета и член Сьерра-клуба. В течение девяти с половиной лет он работал в качестве суперинтенданта Йеллоустонского национального парка и некоторое время в том же качестве в Йосемити, поэтому у него был солидный опыт практической работы. В 1929 г. он возглавил Службу национальных пар-

ков [2, р. 117]. Под его руководством было создано учреждение по подготовке профессиональных служащих. Когда Олбрайт предложил президенту Ф.Д. Рузвельту передать исторические памятники, мемориалы, поля сражений, военные кладбища из подчинения военного ведомства в ведение Службы национальных парков, тот сразу согласился и подписал два указа. По первому из них осуществлялось на практике предложение Олбрайта, а по второму в подчинение его ведомства передавались все исторические памятники национального значения, управляемые Министерством сельского хозяйства, а также все исторические парки в окрестностях столицы [1, р. 17-23]. Во время руководства Олбрайта к системе национальных парков добавились ещё три парка. В августе 1933 г. он оставил свою должность, уйдя в бизнес, но не прекращал своей деятельности в защиту природной среды, оставаясь президентом Американской гражданской ассоциации и директором Национальной конференции по паркам штатов [17].

На посту руководителя Службы национальных парков Олбрайта сменил А. Кэмерер (1883–1941), выпускник Джорджтаунской школы права. Он был активным помощником первых руководителей – Мэзера и Олбрайта. Под его руководством в 1933–1940 гг. Служба национальных парков утроила территорию парков, а также способствовала увеличению числа посетителей до 16 млн. человек. По указанию Кэмерера началась работа по учёту исторических мест и зданий за пределами существующих парков. Он активно сотрудничал с конгрессменами в разработке и принятии закона «Об исторических объектах» и закона «О создании Фонда национальных парков», в который поступали бы добровольные взносы и пожертвования [9].

Четвёртый по счёту директор Ньютон Друри (1889–1978) возглавлял Службу национальных парков в 1940–1951 гг. Он сыграл значительную роль в защите редких пород деревьев в штате Калифорния, возглавляя Лигу по спасению секвойи. Был дважды награждён серебряной медалью Пагсли [21].

В послевоенное время на посту директора Службы национальных парков сменился ряд руководителей: геолог А. Демерей (апрель–декабрь 1951); географ К. Уирт (1951–1964); юрист Дж. Хартцог (1964–1972); политолог Р. Уокер (1973–1975); инженер Г. Эверхардт (1975–1977); писатель и учёный У. Уэйлен (1977–1980); администратор парков Р. Диккенсон (1980–1985); ландшафтный архитектор У. Мотт (1985–1989); военный медик Дж. Риденур (1989–1993); бизнесмен, историк, администратор Р. Кеннеди (1993–1997); администратор Р. Стентон (1997–2001); эколог и первая женщина-директор Фрэн Мэйнелла (2001–2006); администратор, англичанка по рождению Мэри Бомар (2006–2009) [14].

Большой вклад в развитие системы национальных парков внёс Конрад Уирт (1899–1993). При поддержке президента Дуайта Эйзенхауэра он предложил программу, названную «Миссия-66» [4, р. 2]. Рассчитанная на десять лет, она предполагала сооружение шоссейных дорог, строительство жилья для сотрудников, создание туристических центров для посетителей. Такие центры должны были предоставлять туристам не только всю необходимую информацию, но по необходимости осуществлять инструктаж и учебный тренинг, иметь необходимые удобства для посетителей, заниматься административной

деятельностью [4, p. 257]. Предполагалась перестройка всей туристской инфраструктуры парков, строительство новых отелей и кемпингов. Была предусмотрена реализация и активизация продолжающихся программ по сохранению исторического наследия, таких как «Инспектирование американских исторических зданий» (с 1933 г. – *Historic American Buildings Survey*), «Национальные исторические памятники» (с 1935 г. – *National Historic Landmarks*), «Национальный регистр исторических мест» (с 1966 г. – *National Register of Historic Places*). В 1955–1963 гг. к системе национальных парков было добавлено 27 новых объектов, в число которых впервые вошли побережья морей и рек, создавшие национальную рекреационную систему. Было профинансировано сооружение таких парковых магистралей, как Блю-Ридж, Футхиллз, Натчез-трейс, Колониал парквей и других, связавших уже существующие национальные парки [12, p. 322].

Ставший в 1964 г. директором Службы национальных парков, Джордж Хартцог (1920–2008) во время своего девятилетнего пребывания на этом посту усилил роль ведомства в организации отдыха горожан, в сохранении исторического наследия, в экологическом просвещении населения. В 1960-е – начале 1970-х годов было включено в систему национальных парков 70 новых объектов, приняты законы «О сохранении национального исторического наследия» (*National Historic Preservation Act*) и поправки Байбла к закону «Об урегулировании претензий коренного населения Аляски» (*Alaska Native Claims Settlement Act*), способствовавшие созданию огромного массива национальных парков Аляски. В 1969 г., когда бюджет парков был урезан Р. Никсоном, Хартцог в знак протеста закрыл на две недели все национальные парки, включая Монумент Вашингтона в столице и Большой каньон [25].

В настоящее время, с июля 2009 г., Службу национальных парков возглавляет биолог Джонатан Джарвис (род. в 1953 г.). В течение 30 лет он последовательно занимал должности суперинтенданта в парке Маунт-Рейнир (штат Вашингтон), в парке «Лунные кратеры» (Айдахо), в парке Рангел-Сент-Элайас (Аляска), а также был региональным директором компании «Пасифик Вест» [16].

Организация Службы национальных парков

По организационной структуре Служба национальных парков является ведомственным подразделением Министерства внутренних дел. Она имеет в своём составе семь региональных офисов (Аляскинский, Столичный, Северо-Восточный, Средне-Западный, Юго-Восточный, Горный, Тихоокеанский западный); специальные центры, занятые обучением штатных работников парков, подразделения не только в центре, но и на местах, сформированные по кластерам, так как в большой по территории стране решать все управленческие вопросы непосредственно из столицы проблематично, вне зависимости от числа штатных управленцев.

В организации работы Службы национальных парков задействованы различные специалисты, в число которых входят биологи, геологи, археологи, историки, экологи, ландшафтные архитекторы, а также специалисты в области

реставрации исторических объектов, обслуживающий и технический персонал, даже медики.

Специальные рейнджеры служат проводниками по пешеходным тропам, а также гидами. Среди рейнджеров был даже один будущий президент США – Джеральд Форд. Все сотрудники имеют особую форму. Название впервые возникло в 1899 г. после ликвидации пожара в Адирондакском парке. Своё имя добровольные пожарные позаимствовали от небольшого военного подразделения, воевавшего с французами и индейцами в 1755 г., – «Рейнджеры Роджерса». Название было одобрено руководством Службы национальных парков. Ст. Мэзер отзывался о первых рейнджерах следующим образом: «Эти рейнджеры – честны, интеллигентны, общительны. Хотя они малочисленны, их влияние огромно. Множество обязанностей ложится на их плечи. Если тропа будет охвачена огнём, зовут рейнджера. Если животное утонуло в снегу, посылают рейнджера, чтобы вытащить его. Если медведь забрёл в отель, то спасти ситуацию может только рейнджер... Всё, что знает рейнджер, он расскажет вам, только не о самом себе» [3, р. 5-7].

В 1959 г. федеральное правительство приняло профессиональный стандарт для рейнджеров. Были созданы специальные программы их обучения в ряде колледжей, кроме того они должны были проходить обязательную стажировку в одном из парков. Произошло определённое разделение функций между гидами, охраной, медработниками и пожарными, которое закреплялось в инструкциях, о чём пишет в своём исследовании историк Р. Гартнер [15, р. 166-167]. Однако даже в настоящее время любой рейнджер должен быть готов выполнять все эти функции в комплексе, если возникнет такая необходимость.

Все сотрудники парков объединены в Ассоциацию рейнджеров (*Association of National Park Rangers – ANPR*), созданную в 1977 г. Главной своей целью они считают организацию сотрудничества рейнджеров «для развития и укрепления профессии, поддержки управления Службы национальных парков» [8].

Среди основных функций Службы национальных парков особо выделяются следующие:

1. Организационное управление системой национальных парков, включающей природные, исторические и рекреационные парки 50 штатов, Виргинских островов, Пуэрто-Рико, Федерального округа Колумбия (г. Вашингтон).

2. Руководство службами исторических мест, исторических зданий; проведение археологических раскопок; разработка программ экологического обучения.

3. Ведение национального реестра исторических мест и реестра достопримечательностей страны.

4. Обеспечение рекреационной деятельности населения на землях, находящихся под юрисдикцией других федеральных агентств.

5. Осуществление помощи 25 различным региональным консультативным советам и советам по делам парков.

6. Осуществление помощи федеральному правительству, правительствам штатов и местным властям, а также общественным и индивидуальным владельцам природных, культурных и городских памятников и др. [23].

В деятельности парков активно задействованы историки (кураторы, гиды, исследователи, специалисты по реставрации, историки архитектуры, архивис-

ты, специалисты в области «живой истории» и т.д.). В Службе национальных парков существует множество тренировочных и обучающих центров, в том числе связанных с историческими науками. Существуют специальные отделения, которые реализуют ряд важнейших программ: сохранение исторических зданий; национальный реестр исторических мест; реестр исторических инженерных сооружений; национальная система исторических маршрутов, а также территория национального достояния (*National Heritage Area*), например Теннесси в период Гражданской войны (*Tennessee Civil War National Heritage Area*).

Большой вклад в деятельность Службы национальных парков вносят волонтеры. Специальный закон 1969 г. предусматривает добровольную помощь в работе парков. Среди волонтеров встречаются люди разных возрастов и профессий, в том числе представители творческой интеллигенции, рабочие, домохозяйки и т.д. В ежегодном отчете за 2005 г. отмечалось, что 137 тыс. волонтеров отработали 5,2 млн. часов, что оценивается в 91,2 млн. долларов [29].

Еще в 1957 г. была основана студенческая ассоциация по охране природы (*Student Conservation Association – SCA*). Участие в ней предполагает добровольную помощь в любой деятельности парков. Студенты ведут научные исследования, работают над сохранением и реставрацией культурных и исторических памятников. Ассоциация ежегодно размещает своих волонтеров в более чем 350 национальных парках и объектах. Существует также национальная ассоциация волонтеров (*National Association of Service and Conservation Corps – NASCC*), объединяющая 136 служб и корпусов во всех штатах, она является преемницей Гражданского корпуса охраны окружающей среды (*Civilian Conservation Corps – CCC*), созданного в годы «Нового курса». Молодежный корпус по охране природы (*Youth Conservation Corps – YCC*) объединяет добровольных помощников парков в возрасте от 15 до 18 лет, разработаны специальные программы работы в парках для бойскаутов возрастных групп от 7 до 18 лет.

Есть немало общественных организаций, которые помогают Службе национальных парков в реализации её деятельности. Среди них виднейшее место принадлежит Ассоциации по сохранению национальных парков (*National Parks Conservation Association – NPCA*), существующей с 1919 г. Её задачами являются: помощь национальным паркам; просветительская деятельность среди населения в их защиту; помощь конгрессменам в разработке новых законов в отношении парков и проведении их в жизнь. Ассоциация имеет штаб-квартиру в Вашингтоне и 23 региональных отделения. На её официальном сайте подчеркивается выдающееся значение сохраняемого природного и культурно-исторического наследия: «В Америке национальные парки являются символами нашей общей истории и культуры. В некотором смысле они представляют душу нации. Они выражают наши надежды, наши мечты, нашу борьбу. Это наши самые лучшие места» [22].

Организация туристско-экскурсионной деятельности

В Службе национальных парков задействовано огромное количество специалистов в области масс-медиа, которые подготавливают выставки, разрабатывают новые маршруты, пишут брошюры и создают веб-сайты. Каждый на-

циональный парк и объект, находящийся в ведении Службы национальных парков, имеет свой сайт, на котором можно получить всю необходимую информацию, включая стоимость посещения, часы работы.

Плата за посещение национальных парков может колебаться от трёх до 25 долларов в день. Для удобства туристов существуют годовые абонементы. Доходы парков растут не столько от платы за их посещение (некоторые из них имеют бесплатный вход), сколько от обслуживания туристов в кемпингах и мотелях, за счёт налогов с частных предпринимателей, занимающихся сервисом как в парках, так и на пути к ним. По подсчётам экономистов, каждый доллар, вложенный правительством в национальные парки, приносит доход в десять долларов [11].

Сотрудники осуществляют работу с посетителями как в специальных информационных центрах (*Visitor Center*), так и в самих парках. Они работают с разными категориями, в том числе и со школьниками, предоставляя необходимую информацию, просвещая и воспитывая. Для посетителей разработаны самые строгие правила. В парках нельзя шуметь, сорить, сходить с установленной тропы, приближаться к животным и кормить их. Курить разрешено только в специально отведённых местах. Для разведения костров необходимо особое разрешение. Любой мусор посетители обязаны убирать за собой. Контейнеры для мусора располагаются на туристских стоянках. Также на них оборудованы места для пикников. Те, кто нарушает правила, подвергаются солидному штрафу и выдворяются из парка.

В национальных парках запрещено строительство новых зданий и дорог, постоянное проживание, охота. Лов рыбы разрешается по лицензиям, продаваемым администрацией парка. За браконьерство предусмотрены конфискация транспорта и оружия, а также крупные штрафы. Запрещён проезд по пешеходным тропам на велосипедах и мотоциклах, так же как и проезд грузового транспорта по дорогам парка. Скорость движения легковых автомобилей ограничена 60 км в час, запрещаются остановки вне специальных стоянок. Внутри некоторых парков запрещено передвигаться на личных автомобилях, а для посетителей предусмотрен общественный транспорт. Любоваться красотами парка можно в таком случае только из окна автобуса.

Как правило, во всех национальных парках организуются специальные места проживания и обустроивается их инфраструктура. В них находятся гостиницы, рестораны и кафе, площадки для пикников, пункты проката необходимого туристского оборудования, информационные центры, музейные экспозиции и магазины сувениров. В кемпингах туристы могут жить в палатках, а если они имеют автоприцепы, то смогут подключить их к электросети, водопроводу, канализации. В крупных национальных парках имеются почта, телеграф, телефон, больницы и церковные здания.

Важное значение имеет охрана природных, культурных и исторических ценностей от вандализма, поэтому Служба национальных парков имеет свою полицию, специальных агентов, криминалистов и рейнджеров охраны (*Law Enforcement Rangers*) [13, р. 369]. Имеется собственная пожарная команда, а также скорая медицинская помощь.

Особое внимание уделяется семейному отдыху, работе с детьми и молодёжью. Служба национальных парков предлагает огромное количество программ для различных возрастов. На веб-сайте каждого национального парка есть онлайн-овые развивающие и обучающие программы, в том числе и для детей.

Служба национальных парков в начале XXI века

Несомненно, что XXI столетие явилось новой страницей в истории и развитии национальных парков США. Проблемы, связанные с процессом глобализации и угрозами экологии, глобальным потеплением, мировым финансовым кризисом, не могли не привести к значительным проблемам. Биологи серьёзно сомневаются, что дикая природа сможет выжить даже в самых больших парках в новых условиях. Существенной угрозой стали лесные пожары, чаще всего возникающие по вине человека. Немалый вред приносят хищнические интересы промышленных корпораций, настаивающих на концессиях в охраняемых территориях.

Служба национальных парков стремится к совершенствованию своей деятельности, разрабатывая всё новые программы. В 2011 г. обнародована программа «Америка на лоне природы» (*America's Great Outdoors*) [6], на которую было выделено 90 млн. долл. из федерального бюджета. Правительство рассчитывало не только обеспечить сохранность природы, создать новые рабочие места в сфере туризма и сервиса, но и помочь американской нации стать более здоровой, поощрять людей проводить больше времени на свежем воздухе. Комментируя новую инициативу, Б. Обама, по словам, приведённым в газете «Вашингтон пост», сказал: «Сейчас, когда наша жизнь усложняется, становится более загруженной делами, мы не можем оторваться от своих мобильных или компьютеров хотя бы на час. Мишель и я постоянно твердим нашим привязанным к монитору дочерям: “Идите гулять. Выключите телевизор, оторвитесь от скайпа”. Мы должны спросить самих себя: “Что мы можем сделать, чтобы вырваться из рутины и воссоединиться с миром вокруг нас? Что мы можем сделать, чтобы наши дети встали с дивана и вышли за дверь?”» [30].

Постоянно увеличивается количество объектов, находящихся под юрисдикцией Службы национальных парков. Особое внимание уделяется экологическому и патриотическому воспитанию молодёжи. В период президентства Дж. Буша-мл. было добавлено семь новых объектов к системе национальных парков США. Среди них – «Лунные кратеры» в Айдахо (2002), Конгари в Южной Каролине (2003), Большие песчаные дюны в Колорадо (2004). Кроме того, были созданы новые объекты исторического наследия: Мемориал Второй мировой войны в Вашингтоне; Лагерь для интернированных японцев Минидока в Айдахо (в нём содержалось 9 тыс. человек); исторический объект «Сэнд-крик массакр», посвящённый памяти идейцев-шайенов, убитых 29 ноября 1864 г.; национальный памятник «Кладбище афроамериканцев» в Нижнем Манхэттене Нью-Йорка и другие.

Президент Б. Обама добавил 19 новых объектов к системе национальных парков. Многие из них связаны с историей афроамериканцев. Это – Мемориал Мартина Лютера Кинга в Вашингтоне (2011), Национальный исторический парк

в Мэриленде «Гарриет Табмен и подземная железная дорога» (2013), национальный монумент «Чарлз Янг и солдаты-буффало» (2013). Кроме того, к системе национальных парков добавились исторические объекты, связанные с промышленной революцией, индустриализацией, борьбой рабочих за свои права: Долина реки Блэкстоун, включающая 24 фабричных городка в Массачусетсе и Род-Айленде (2014), Грейт-Фолз в Паттерсоне, Нью-Джерси (2009), монумент в Чикаго, посвящённый не только предпринимательству, но и знаменитой забастовке 1894 г.; национальный монумент Цезаря Чавеса, боровшегося за права фермеров в 1970–1980-е годы. В связи с 200-летним юбилеем англо-американской войны 1812–1815 г. был создан парк – поле битвы на реке Рейзин в Мичигане, в связи со 100-летним юбилеем Первой мировой войны решено расширить и реконструировать Першинг-парк в Вашингтоне, в связи с 70-летием Второй мировой войны – создать Национальный исторический парк, посвящённый Манхэттенскому проекту в Нью-Мексико и Теннесси (1915).

Одним из наиболее острых вопросов в работе Службы национальных парков можно считать сокращение рекреационных нагрузок на природные комплексы в целях предотвращения их деградации. Поэтому Служба национальных парков стремится взаимодействовать с общественностью с целью развития городской рекреационной инфраструктуры, туризма на уровне штатов.

Главным достижением в деятельности Службы национальных парков всё же является установление определённого баланса между задачей привлечения всё большего количества туристов и сохранностью нетронутой природы. Совершенствуются методы работы с посетителями различных возрастных категорий, широко используются средства массовой информации: печатные издания, телевидение, кинофильмы, интернет.

Заключение

Служба национальных парков осуществляет самые разнообразные международные связи. Под её охраной находятся 16 из 19 американских памятников мирового наследия. За долгие годы своего существования Служба национальных парков совместно с рядом организаций, сотрудничающих с ней, выработала абсолютно точные управленческие механизмы, позволяющие оптимизировать устойчивое развитие и сохранение ряда объектов национального наследия страны для будущих поколений. В документах ведомства подчёркивается: предметом её гордости является то, что «коренные американцы, правительства штатов, некоммерческие организации, бизнесмены, отдельные граждане готовы оказывать помощь в возрождении их сообществ, сохранении местной истории, защите регионального наследия, в создании возможностей креативной деятельности для их детей» [20].

Готовясь к своему юбилею, ведомство в 2011 г. обратилось с «Призывом к нации», содержащим три новые инициативы: «Продвижение идеи национальных парков»; «Америка на лоне природы: обещание будущим поколениям», «Будущее национальных парков». В них предусматривалось самое широкое привлечение общественности к различным аспектам деятельности националь-

ных парков. На юбилейные мероприятия было выделено 326,3 млн. долларов [11].

США по праву могут гордиться своей Службой национальных парков, которая сохраняет первозданную красоту заповедных мест и величие исторических памятников, активно занимаясь организацией туристской, рекреационной и просветительской деятельности. Она сумела создать стройную систему национальных парков, включающую как природные парки, так и различные объекты культурно-исторического наследия.

Список литературы

1. *Albright H.M.* Origins of National Park Service Administration of Historic Sites. Philadelphia: Eastern National Parks & Monument Association, 1971.
2. *Albright H.M. and Cahn R.* The Birth of the National Park Service: The Founding Years, 1913-1933. Salt Lake City, UT: Howe Brothers, 1985, 340 p.
3. *Albright H.M., Taylor F.J.* «Oh, Ranger!» A Book about the National Parks. Stanford, 1929, 178 p.
4. *Allaback S.* Mission 66 Visitor Centers: The History of a Building Type. National Park Service. Washington, DC: Government Printing Office, 2000, 304 p.
5. America's Best Idea Today – National Park Service. Available at: <http://www.nps.gov/americasbestidea> // <http://www.nps.gov/americasbestidea> (accessed 12.01.2016).
6. America's Great Outdoors – The White House. Available at: https://www.whitehouse.gov/.../ago_report_-_report_only_2-7-11.pdf (accessed 10.02.2016).
7. America's National Park System. The Critical Documents / Ed. by L.M. Dilsaver. New York, Rowan&Littlefiend Publishers, 1994, 506 p.
8. Association of National Park Rangers – Home. Available at: <http://www.anpr.org> (accessed 18.02.2016).
9. *Bearss E.C.* Arno B. Cammerer. National Park Service: The First 75 Years. Eastern National Park & Monument Association, 1990. Available at: http://www.nps.gov/parkhistory/online_books/sontag/cammerer.htm (accessed 12.01.2016).
10. *Brent M.* The National Parks of America. New York, 2001.
11. Budget Justification Fiscal Year 2016. National Park Service. The United States Department of the Interior, 2016. Overview-4. Available at: www.nps.gov/aboutus/upload/FY16_NPS_Greenbook.pdf (accessed 28.02.2016).
12. *Carr E.* Mission 66: Modernism and the National Park Dilemma. Cambridge: University of Massachusetts Press, 2007, 424 p.
13. *Dayton D., Burns K.* The National Parks. America's Best Idea. New York: Alfred A. Knopf, 2008, 432 p.
14. Former NPS Directors – National Park Service. Available at: <http://www.nps.gov/parkhistory/hisnps/NPSHistory/directors.htm> (accessed 20.02.2016).
15. *Gartner R.* Exploring Careers in the National Parks. New York: Posen Publishing Group 1999, 128 p.
16. Jonathan B. Jarvis, 18th Director, National Park Service. Available at: <http://www.nps.gov/aboutus/director.htm> (accessed 15.02.2016).
17. *Kieley J.F.* A Brief History of the National Park Service. Available at: http://www.nps.gov/history/history/online_books/kieley/kieley4.htm (accessed 18.01.2016).
18. National Park Service. Available at: http://www.newworldencyclopedia.org/entry/National_Park_Service#cite_note-Lee-4 (accessed 20.01.2016).
19. National Park Service, 2008. Director's Report. National Park Service, U.S. Department of the Interior. Washington (D.C.), 2009. Available at:

<http://www.google.ru/url?url=http://www.nps.gov/gewa/learn/management/upload/2008NPSDirectorsReport.pdf> (accessed 2.02.2016).

20. National Park Service – About Us. Available at:

<http://www.nps.gov/aboutus/index.htm> (accessed 7.02.2016).

21. Newton B. Drury – Save the Redwoods League. Available at:

<http://www.savetheredwoods.org/about-us/mission-history/newton-drury> (accessed 11.02.2016).

22. Our Story. National Parks Conservation Association. Available at:

<https://www.npca.org/about/our-story> (accessed 18.02.2016).

23. Preserving Our Natural Heritage. Prepared for the U.S. Department of the Interior by the Natural Conservancy. Vol. 2. Washington (D.C.), 1995. 800 p.

24. *Runte A.* National Parks. The American Experience. New York: Taylor Trade Publishing; 4 edition, 2010. 336 p.

25. *Schudel M.* George B. Hartzog Jr., 88; Expanded Nation's Park System // Washington Post. 6.07.2008.

26. *Sellars R.* Preserving Nature in the National Parks: A History. New Haven: Yale University Press, 1997, 440 p.

27. *Shankland R.* Steve Mather of the National Parks. New York, 1970, 368 p.

28. Proceedings of the National Park Conference. January 2–6, 1917. Washington, 1917.

29. Volunteer in Parks. Annual Report. U.S. Department of the Interior, National Park Service. Washington. (D.C.), 2006. Available at:

<http://www.nps.gov/gettinginvolved/volunteer/index.htm> (accessed 18.02.2016).

30. The Washington Post. 16.02.2011.

Background Material

U.S. National Park Service Centennial

(*USA ❖ Canada Journal, 2016, No. 11, p. 103–116*)

Received 18.03.2016.

ALENTIEVA Tatiana Victorovna, Kursk State University, 33 Radischeva St., Kursk 305000, Russian Federation (alenttv@mail.ru)

The National Park Service celebrates a century of its activity, now it is a point of the Americans' national pride. The article discusses the creation of the National Park Service in 1916. The author examines its structure, development, volunteer movement, organization of tourist activity and achievements at early 21st century.

Keywords: *U.S. national parks, the Organic act of 1916, National Park Service, tourism, historical and cultural heritage, environmental management.*

About the author:

ALENTIEVA Tatiana Victorovna, Doctor of Sciences (History), Head of the Center for USA Studies.